

แผนการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต
ประจำปี ๒๕๖๑ -๒๕๖๓



องค์การบริหารส่วนตำบลซับใหญ่
อำเภอซับใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ

บทนำ

เทศบาลตำบลฝักแก้ว ได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ภายใต้ ๔ ยุทธศาสตร์หลักของแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ท. โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับมาตรการเชิงบวกในการป้องกันปัญหาการกระทำผิดวินัย ประมวลจริยธรรม จรรยาข้าราชการ การทุจริต และการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ ซึ่งได้มีการทบทวนและปรับปรุงแผน ดังกล่าว ให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปทุก ๆ ปีโดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้แผนดังกล่าว เป็นกรอบแนวทางหลักในการดำเนินงานของทุกหน่วยงานในสังกัดเทศบาล อันจะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมายการดำเนินงานของเทศบาล รวมทั้งการมีส่วนร่วมใน ความสำเร็จตามแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐที่ได้กำหนดไว้อีกด้วย

สารบัญ

หน้า

พระบรมราโชวาท ๑

หลัก ๔ ป ๒

หลัก ๔ พ ๓

คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๔

หลักการ วัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ ๕

ประเด็นยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด โครงการ/กิจกรรม ๖

ภาคผนวก

พระบรมราโชวาทพระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน

“ข้าราชการไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใด ระดับไหนมีหน้าที่อย่างไร ล้วนแล้วแต่มีส่วนสำคัญอยู่ในงานของแผ่นดินทั้งสิ้น ทุกคนจึงต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถด้วยอุทิศตน ด้วยความเข้มแข็งเสียสละ และระมัดระวังให้การทุกอย่างในหน้าที่เป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรง ด้วยความระลึกรู้ตัวอยู่เสมอว่า การปฏิบัติตัวปฏิบัติงานของตน มีผลเกี่ยวเนื่องถึงสุขทุกข์ของประชาชนตลอดจนความเจริญขึ้นหรือเสื่อมลงของประเทศชาติ”

เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน

วังไกลกังวล

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

หลัก ๔ ป

๑. เป็นธรรม หมายถึง การปฏิบัติอย่างระมัดระวัง ให้ทุกอย่างเป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรงเป็นกลาง การปฏิบัติราชการที่มุ่งเน้นถึงความต้องการและความพึงพอใจของประชาชน ตลอดจนไปถึงการรับฟังและการจัดการกับเรื่องราวร้องทุกข์ โดยอำนวยความสะดวกให้เกิดความเสมอภาคต่อประชาชนทุกกลุ่ม

๒. โปร่งใส หมายถึง การดำเนินงานและตัดสินใจที่เปิดเผย เพื่อสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของบุคคลในชาติ ทั้งนี้รวมถึงส่วนราชการเปิดเผยข้อมูลทุกขั้นตอนในการปฏิบัติภารกิจ เพื่อให้ประชาชนรู้และเข้าใจวิธีการดำเนินงานและขั้นตอนการดำเนินงานว่าเป็นอย่างไร และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการปรึกษาหารือร่วมกันในการวางแผนทางแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ

๓. ประสิทธิภาพ หมายถึง การใช้ทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการเพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและปริมาณเพิ่มขึ้น

๔. ประหยัด หมายถึง การปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า กล่าวคือ การตระหนักไว้อยู่เสมอว่าสิ่งที่ปฏิบัติและการดำเนินการนั้นเป็นเงินภาษีของประชาชนเราอยู่ได้ เพราะได้รับความไว้วางใจ และประชาชนเชื่อว่าระบบราชการจะสนองตอบต่อประโยชน์ส่วนรวมทั้งนี้อาจกระทำได้โดยการพิจารณาในเชิงเปรียบเทียบระหว่างปัจจัยนำเข้ากับผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น โดยมีการวิเคราะห์ความเป็นไปได้และความคุ้มค่าของแผนงาน

ที่มา : การประชุมเชิงปฏิบัติการแปลงวาระแห่งชาติด้านคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลและป้องกัน
การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐสู่การปฏิบัติวันที่ ๘-๙ มกราคม ๒๕๕๐ ณ สโมสรทหารบก

หลัก ๔ พ.

“พึ่งตนเอง” เป็นข้าราชการที่สามารถพึ่งตนเองในการทำงานและการใช้ชีวิต เน้นให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี ขยันตั้งใจทำงาน

“พอดี” เป็นข้าราชการที่ต้องทำงาน ใช้ชีวิตและวางตัวอย่างพอดี พอควร โดยยึดหลักความเหมาะสม สามารถปรับตัวได้ทันโลก มีจิตใจและการกระทำที่เป็นประชาธิปไตย ยอมรับหลักการที่มีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส

“พอเพียง” การทำงานของข้าราชการจะต้องครอบคลุมหลักความรอบคอบ มีเหตุผลและมีความเพียงพอทั้งในเรื่องขอบเขตของงานและความครบถ้วน โดยรับผิดชอบผลงานต่อสังคม มีศีลธรรมและคุณธรรม

“พอใจ” ข้าราชการต้องพอใจในสถานภาพของตนเอง และเน้นความพอใจของประชาชนจากผลงานของตนที่มีประสิทธิภาพ

ที่มา : การประชุมเชิงปฏิบัติการแปลงวาระแห่งชาติด้านคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลและป้องกัน
การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐสู่การปฏิบัติวันที่ ๘-๙ มกราคม ๒๕๕๐ ณ สโมสรทหารบก

คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

“เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชรัชกาลที่ ๙ ทรงมีพระราชดำรัสชี้แนะแนวทางการดำรงชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทย มาโดยตลอดนานกว่า ๓๐ ปี เป็นการชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนในหน้าที่ทางที่ควรจะเป็น โดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกและสรรพสิ่งต่างๆ ในเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นทางสายกลางที่พอประมาณใช้หลักวิชาการที่มีเหตุผลและสร้างภูมิคุ้มกัน เพื่อให้รอดพ้นจากภัยและวิกฤติ เพื่อสร้างความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา การตัดสินใจและการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้น ต้องอาศัยทั้งความรู้ความรอบคอบ ระมัดระวัง และคุณธรรมเป็นพื้นฐานโดยเงื่อนไขคุณธรรมที่ต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย

- มีความตระหนักในคุณธรรม
- มีความซื่อสัตย์สุจริต
- มีความอดทน
- มีความเพียร
- ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต
- ไม่โลภ แบ่งปัน และไม่ตระหนี่

การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้เพื่อสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธาเป็นหลักการสำคัญที่จะช่วยวางรากฐานการบริหารราชการแผ่นดินอย่างสุจริต เป็นธรรมและเป็นประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับให้ภาคราชการทำงานด้วยความตระหนักในหลักธรรม มีจริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต ทำงานด้วยความสุจริตโปร่งใส ประหยัด ใช้หลักความรู้ หลักเหตุผล เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล และมีจิตสำนึกในการทำงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๑. หลักการ

ตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง เพื่อยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติและเป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติของพนักงาน ลูกจ้าง พนักงานจ้าง ประกอบกับ ยุทธศาสตร์หลักของแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ท. โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับมาตรการเชิงบวกในการป้องกันปัญหาการกระทำผิดวินัย ประมวลจริยธรรม จรรยาข้าราชการ การทุจริต และการประพฤติดีของเจ้าหน้าที่ ซึ่งได้มีการทบทวนและปรับปรุงแผน ดังกล่าว ให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปทุก ๆ ปี เทศบาลตำบลฝักแก้ว จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริตขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลซบใหญ่ มีจิตสำนึก มีคุณธรรม จริยธรรม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม
๒. เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการร่วมสร้างวัฒนธรรมองค์กร การเฝ้าระวังและตรวจสอบ เพื่อไม่ให้เกิดการทุจริต ค่านิยมทางคุณธรรม จริยธรรม
๓. เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในการให้บริการต่อประชาชนด้วยความเสมอภาค และเที่ยงธรรม

๓. วิสัยทัศน์

“มีคุณธรรม จริยธรรม มีศักดิ์ศรี เป็นที่เชื่อถือของประชาชน

แผนปฏิบัติการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

เป้าหมาย เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

โครงการ/กิจกรรม	แนวทางดำเนินการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติตาม แผนฯ	ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๑. โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและตระหนัก แก่บุคลากร ทั้งข้าราชการการเมือง และฝ่ายประจำ	จำนวนหลักสูตร/กิจกรรม	๒ (หลักสูตร/ กิจกรรม)	งานการเจ้าหน้าที่	ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓
๒. โครงการ “คนดีศรี ผักแว่น	๑.๒ สร้างขวัญและกำลังใจ เพื่อเป็น ตัวอย่างที่ดี	จำนวนผู้ได้รับคัดเลือก	ร้อยละ ๗๕	งานการเจ้าหน้าที่	
๓. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โครงการ กิจกรรมต่าง ให้ประชาชนรับทราบ ๔. กิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วน ร่วมในการดำเนินงาน	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนใน ท้องถิ่น	จำนวนครั้งในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์	๒ หลักสูตร/ กิจกรรม	สำนักปลัด	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓
		ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการ	๑ ครั้ง	ทุกส่วนราชการ	

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมจริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

เป้าหมาย

๑. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
๒. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

โครงการ/กิจกรรม	แนวทางดำเนินการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติตามแผน	ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.๑ ผู้บริหารประกาศนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใส/ตรวจสอบได้	เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารความรู้เกี่ยวกับนโยบาย๑ ครั้ง/ปี	๑ ครั้ง	สำนักปลัด	ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓
๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ จัดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและรายงานผลการปฏิบัติราชการให้ประชาชนทราบ	จำนวนครั้งในการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง	ทุกโครงการ	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓
๒.๓ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชน/ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๒.๓.๑ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางการร้องเรียน ร้องทุกข์ และการทุจริตประพฤติมิชอบให้ประชาชนแจ้งเบาะแส	ร้อยละความสำเร็จ	๘๐%	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

เป้าหมาย

๑. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุก การป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
๒. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
๓. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม	แนวทางดำเนินการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติตามแผนฯ	ค่าเป้าหมาย ตัวชี้วัด	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร ของทางราชการ	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารใน ช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของ เทศบาลตำบลผักแว่น	จำนวนช่องทางในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์	๓ ช่องทาง	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓
๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคา กลาง รายงานผลการปฏิบัติงานที่ อปท.ต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ		จำนวนช่องทางในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์	๓ ช่องทาง	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓
๓.๒. การนำเรื่องการเสริมสร้าง วินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการ ทุจริตบรรจุ เป็นตัวชี้วัดในการจัดทำ คำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปี ของทุกหน่วยงาน	๓.๒ มอบเป็นนโยบายในการนำมาเป็น ตัวกำหนดการประเมินความดีความชอบใน การพิจารณาผลการปฏิบัติงานของ พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง พนักงานจ้าง	ผลการปฏิบัติงานของพนักงานที่ ตระหนักและยึดมั่นในระเบียบ กฎหมาย หลักเกณฑ์	ทุกหน่วยงาน นำมาจัดทำคำ รับรองการปฏิบัติ ราชการ ประจำปี	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ ในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

เป้าหมาย

๑. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
๒. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

โครงการ/กิจกรรม	แนวทางดำเนินการ	ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติตามแผน	ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๔.๑ การจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล ๔.๒ การติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานผลการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	การจัดทำแผนควบคุมภายในและตรวจสอบภายใน ๑ ครั้ง/ปี การจัดทำแผนควบคุมภายในและตรวจสอบภายใน ๑ ครั้ง/ปี	๑ ครั้ง ๑ ครั้ง	ทุกส่วนราชการ ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓ ต.ค.๖๑-ก.ย.๖๓
๔.๓ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต ๔.๔ ส่งเสริมให้มีการบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๒ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	มีเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริต	๑ เครือข่าย	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓
๔.๕ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการกระทำผิด วินัยและการทุจริต	๔.๕ ประชุมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เปลี่ยนแปลงแก่พนักงานถือปฏิบัติได้ถูกต้อง เช่น ระเบียบพัสดุ	มีการจัดประชุมให้ความรู้	๒ ครั้ง/ปี	ทุกส่วนราชการ	ต.ค.๖๑ – ก.ย.๖๓